



22/12/2024
כ"א/כסלו/תשפ"ה

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 22/12/2024

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
חנוך ברש	יושב ראש		
יוני נוטיקס, סגן חשב	חבר		
עו"ד יעל הריס, יועמ"ש	חברה		
חרש לאה	מרכזת הוועדה		
רשמה	חרש לאה		

פרטי ההתקשרות המבוקשת:

מספר הבקשה	נושא הבקשה	תקנה תקציבית
1694 - 18096	תקציב מנהלה לשנת 2025 לחברה הממשלתית לתיירות ולהקצאת תקציב ייעודי לפעולות נוספות <<	78010460
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות
01/01/2025	31/12/2025	מס' פנייה במנו"ף*
שם הספק	מדינה	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מ.מספר עמותה)
החברה הממשלתית לתיירות	ישראל	510141146

תיאור מהות ההתקשרות

מינהל תשתיות מבקש את אישור הוועדה לתקציב מנהלה לשנת 2025 לחברה הממשלתית לתיירות ולהקצאת תקציב ייעודי לפעולות נוספות שלא במסגרת תקציב הפרויקטים, כמפורט להלן:

- א. החמ"ת הינה חברה ממשלתית שנוסדה בהתאם להחלטת הממשלה בשנת 1956.
- ב. החמ"ת הינה אחת מזרועות הביצוע של משרד התיירות למימוש מדיניות המשרד בכל הקשור לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות. ביום 17.10.2012 הוכרה החברה על ידי ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה כזרוע ביצוע של הממשלה ע"י משרד התיירות לתחומי התמחותה. ביום 19.12.2012 קיבלה החלטה הנ"ל תוקף של החלטת ממשלה, מס' 5290 (חכ/308).
- ג. הפרויקטים המועברים לביצוע על ידי החמ"ת הינם פרויקטים שבקשות בגינם מוגשות במסגרת נוהל תמיכות המתפרסם כחוזר לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות ושנדונים ומאושרים במסגרת ועדת הצת"פ (צוות תקציב פיתוח) במשרד.
- ד. לצורך ביצוע הפרויקטים מתקשר המשרד עם גורמי ביצוע נוספים כגון: חל"י, חל"פ עכו, הרל"י, רט"ג, ועוד.
- ה. בהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 17.10.2012, אושרו עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לחברה הממשלתית לתיירות. סעיף 2ב להחלטה קובע כי: "הממשלה תהיה רשאית, בכפוף לכל דין, להאריך את תקופת ההתקשרות ב-5 שנים, שתי פעמים לכל היותר, בתנאים זהים...".
- ו. בהמשך לאישור ועדת השרים, ביום 26.12.2012, נחתם הסכם מסגרת לתקופה של 5 שנים, מיום 1.1.2013 ועד ליום 31.12.2017.
- ז. סעיף 4 להסכם מסגרת, קובע כי למשרד שמורה הזכות להאריך את תוקף ההסכם לתקופה נוספת של עד 5 שנים, ואולם בהחלטת השרים כאמור ניתן להאריך בשתי תקופות של 5 שנים כל אחת.



- ח. ועדת המכרזים בהחלטותיה מיום 13.12.17, 10.12.18, 19.6.19, 29.12.19, 20.1.21, 29.7.21 אישרה מימוש מלא של תקופת האופציה הראשונה (5 שנים) וההסכם עם חמ"ת הוארך עד ליום 31.12.2022.
- ט. ביום 11.12.22 אישרה ועדת המכרזים מימוש מלא של האופציה השנייה וההסכם עם חמ"ת הוארך ב- 5 שנים נוספות, לתקופה שמיום 1.1.2023 - 31.12.2027.
- י. ביום 21.2.23 אישרה ועדת המכרזים התקשרות בסך 1 מלש"ח עם חמ"ת לטובת פרויקטור לעיר טבריה, וביום 3.5.23 אישרה התקשרות בסך 0.5 מלש"ח לטובת תקציב בקרה.
- יא. ביום 09.05.2023 אישרה ועדת המכרזים הרחבת התקשרות עם חמ"ת לצורך הגדלת תקציב המנהלה לשנת 2023, כמו כן, אישרה את תקציב המנהלה לשנת 2024, כמפורט להלן:
היקף ההתקשרות לשנת 2023:

- 260 מלש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים (מהן נוצל כבר 7.5 מלש"ח כאמור לעיל).
- 13.187 מלש"ח עבור תקציב מנהלה.
היקף ההתקשרות לשנת 2024:
- 260 מלש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים.
- 13.574 מלש"ח עבור תקציב מנהלה.

תקציב מנהלה לשנת 2025:

על פי סעיף 24 בהסכם, בפרק הוצאות מנהלה ושכר: "המשרד ידאג לכיסוי התקציבי של הוצאות השכר והמנהלה של החמ"ת, כפי שיוחלט ע"י דירקטוריון החמ"ת במסגרת המאושרת ע"י המשרד".
בקשת התקציב המקורית שהגישה החברה עמדה על כ- 16.5 מלש"ח. לאחר בחינה משותפת של הסעיפים השונים הוגשה בקשה מעודכנת על סך 15.944 מלש"ח.

פירוט תקציב המנהלה המבוקש לשנת 2025 (אש"ח):

שם סעיף	סה"כ מאושר לשנת 2024	סה"כ ביצוע לשנת 2024	סה"כ מבוקש לשנת 2025	הפרש לעומת ביצוע 2024	הערות
שכר ונלוות	8,212	8,234	9,657	1,423	קליטה של 6 עובדים במהלך השנה. סמנכל כספים, מזכירה והיתר עובדי הנדסה.
שירותים מקצועיים ומשפטיים	940	928	1,334	406	יועץ ארגוני למיזוג, יח"ץ, ניהול סיכונים.
דמי שכירות אחזקה וארנונה	1,390	1,414	1,859	445	תוספת שכירות משרדים במודיעין
אחזקת רכב	1,028	975	1,060	85	
צרכי משרד ומכרזים	92	175	282	107	עלות ועדות איתור והליכי גיוס
מחשוב וטכנולוגיה	1,063	888	503	-385	לאור סיום פרויקט שדרוג מערכות מידע
פיתוח ההון האנושי	30	32	30	-2	
תקשורת	70	77	79	3	
הוצאות פעילות הדירקטוריון	250	256	288	32	הצטרפות חבר דירקטוריון נוסף. עדכון תעריפי ביטוח
השתלמויות ופעולות רווחה	60	57	63	5	
ביטוח	400	471	471	-0	
כיבודים ואירוח	39	39	68	29	
70 שנה לחמ"ת	-	-	250	250	פרויקט חד פעמי שיגובש בשיתוף המשרד
סה"כ	13,574	13,547	15,944	2,397	



סך בקשת מנהלה 15.944 מלש"ח.
המשרד יקבל בפניה התקציבית הקרובה סך של 1.5 מלש"ח ממשרד מורשת לטובת השתתפותם בהוצאות המנהלה לשנת 2025. בהתאם להערת ועדת המכרזים משנת 2023 החמ"ת התבקשה להציג למשרד את כלל תקציב המנהלה לאישור, כאשר מקורות המימון הנוספים יילקחו בחשבון בהתאם.
נעדכן כי קיים צפי להכנסה נוספת של 0.5 מלש"ח ממנהלת תקומה (מתכננים להתקשר עם חמ"ת לביצוע תשתיות תיירות בעוטף עזה).
מהאמור עולה כי העלות שתועמס על תקציב המשרד צפויה להיות לכל היותר 14.4 מלש"ח. זאת לעומת כ- 13.5 בשנת 2024. כלומר מקסימום גידול נטו בהוצאות המשרד של כ- 0.9 מלש"ח.

להערכת מינהל תשתיות מדובר בגידול סביר המשקף את הצפי לגידול בהיקף הפעילות של החברה.
ביום 19.12.24 המליץ מנכ"ל המשרד מר דני שחר על אישור התקציב המבוקש. מומלץ כי תקציב בסך 183 אש"ח עבור יועץ ארגוני (בסעיף שירותים מקצועיים), יאושר אולם החברה תוכל לממש אותו רק בכפוף להתקדמות תהליך המיזוג ובתיאום עם המשרד מראש.

תקציב ייעודי לפעולות נוספות שלא במסגרת תקציב הפרויקטים:

כחלק מהפעילות השוטפת של החברה ישנן פעולות נוספות הנדרשות לצורך ביצוע הפרויקטים, והיחידה המקצועית סבורה שנכון לבצע אותן שלא במסגרת תקציב הפרויקט ובמימון מלא של המשרד:

- א. בקה - החמ"ת נדרשת לבצע בקרה על פרויקטים אותם היא מבצעת וכן על פרויקטים המבוצעים על ידי צדדים שלישיים (רשויות מקומיות, רטי"ג קק"ל וכדומה). לשם כך מתקשרת החברה עם חברות בקרה שמקבלות מהחמ"ת תשלום לעיתים על פי פרויקטים ולעיתים במנגנון של ריטיינר.
האגף המקצועי סבור שלא נכון להעמיס עלות זו על עלות הפרויקט (בו משתתפת גם הרשות), הן מהטעם שפיצול החשבונות בין הפרויקטים דורש השקעת משאבים מרובה שאינה פרופורציונאלית לעלות, והן מהטעם שלא נכון שהרשות תממן את עלות העסקת הבקר שכן זה עלול להביא למצב של ניגוד עניינים.
- ב. העתקות אור - הוצאות בגין הדפסת תכניות אדריכליות (גרמושקות) של פרויקטים- מדובר בעלות נמוכה של מאות או אלפי שקלים בודדים בכל פעם. מידי חודש מוגש למשרד חשבון מרוכז לגבי הפרויקטים השונים, ופיצול שלו בין הפרויקטים השונים, בהתאם למצ'ינג בכל פרויקט, יהיה מסורבל ולא פרופורציונאלי ביחס לעלות.
ועדת המכרזים אישרה ביום 3.5.2023 תקציב בסך 500 אש"ח לטובת בקרה, וקבע כי: **"הוועדה מנחה כי הארכה ו/או הרחבה של ההתקשרות לנושאים אלה תיעשה מדי שנה בסמוך למועד אישור תקציב המנהלה"**.
להערכתנו יידרש סכום של כ- 600 אש"ח לטובת בקרה בשנת 2025, וזאת לאור הגידול בקצב הביצוע של פרויקטים ובכלל זה פרויקטים המבוצעים במתכונת "חמת צד ג'".

לאור האמור, מבוקש לאשר:

הרחבת הסכם המסגרת עם חמ"ת בהתאם לתנאי ההתקשרות המקוריים וללא שינוי בעקרונות הסכם המסגרת. סכום ההתקשרות 216.544 מלש"ח לפי הפירוט הבא:

- א. 200 מלש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים בשנת 2025.
- ב. לאשר את תקציב המנהלה לשנת 2025 בהיקף של 15.944 מלש"ח, בהתאם לפרוט בטבלה שלעיל.
- ג. הקצאת תקציב בסך 600 אלפי ש"ח לטובת בקרה.



החלטת הוועדה

ועדת המכרזים לאחר שבחנה את הבקשה ואת המסמכים המצ"ב, מאשרת את תקציב המנהלה של החברה הממשלתית לתיירות לשנת 2025, ואת מסגרת הפעילות לטובת פרויקטים, כמפורט להלן:

- 200 מלש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים.
- 15.944 מלש"ח עבור תקציב מנהלה לשנת 2025.
- הקצאת 600 אלפי ש"ח לטובת בקרה בפרויקטים

סך היקף ההתקשרות : 216,544,000 ₪ כולל מע"מ, כמפורט לעיל.

ביחס לתקציב המנהלה מחליטה הוועדה כי יישום תקציב המנהלה ייעשה בהתאם לקטגוריות המשנה המובאות בטבלה לעיל. מבלי לגרוע מכך, ככל ונדרשת הסטה בין סעיפים בשיעור של עד 10%, וללא חריגה מהמסגרת השנתית המלאה האמורה לעיל, הדבר ייעשה באישור של סמנכ"ל מינהל תשתיות. הסטה של 10% עד 20% תיעשה באישור מראש של חשב המשרד או מי מטעמו. הסטה של למעלה מ-20% בין סעיפים שונים תובא לדיון בוועדת המכרזים.

האישור הינו בהתאם לתקנה 3(5)(א) לתקנות חובת המכרזים.

הערה : אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך מימוש אישור ועדת מכרזים, יש לערוך הסכם שיחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד/הנציגות. בלא הסכם חתום כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

חתימת חברי הוועדה

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי
חננוך ברש	יוני נוטקיס	עו"ד יעל הריס	
תאריך	22.12.24	22.12.14	22.12.24
חתימה		משרד התיירות יוני נוטקיס, רו"ח סגן חשב בכיר	